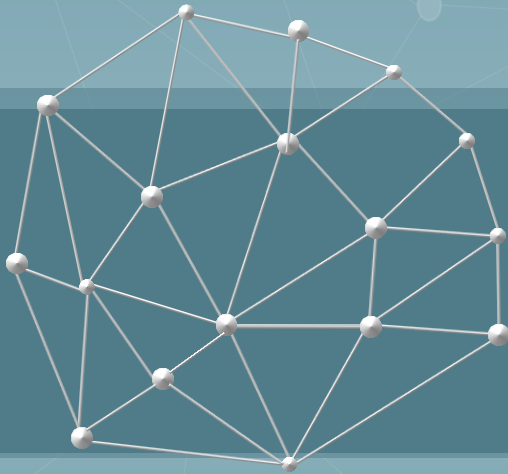


Conflict of Interest



○ ผลประโยชน์ทับซ้อน

○ การขัดกันแห่งผลประโยชน์

○ การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตน
กับประโยชน์ส่วนรวม



แนวคิด เรื่อง Conflict of interest

หลักการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

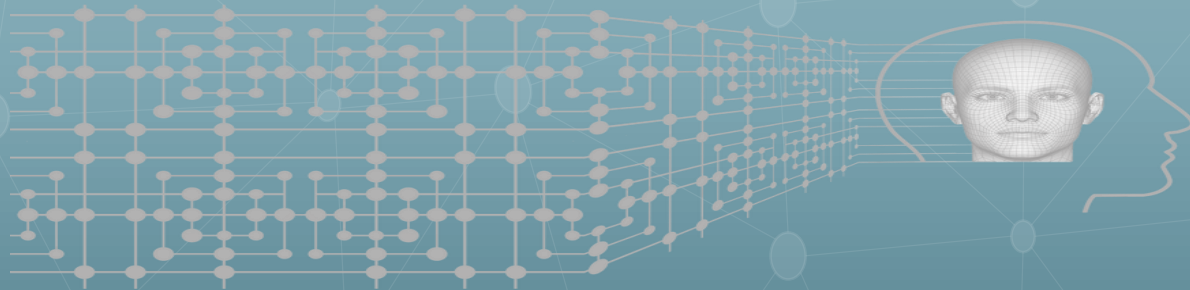
- สถานะของเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นมีความสัมพันธ์กับรัฐ 2 สถานะ
สถานะหนึ่ง คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่
ซึ่งเป็นบุคคลที่ทำงานให้กับรัฐหรือตัวแทนของรัฐ
กับอีกสถานะหนึ่ง คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นเอกชนคนหนึ่ง
- เจ้าหน้าที่ของรัฐในฐานะผู้ใช้อำนาจรัฐจะทำอะไรได้ต้องมีกฎหมายให้อำนาจ
- ในฐานะเอกชนจะทำอะไรก็ได้ถ้าไม่มีกฎหมายห้าม

แนวคิด เรื่อง Conflict of interest

หลักการสากลในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ



เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความสัมพันธ์กับรัฐ ๒ สถานะ ดังกล่าว ดังนั้น ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องสามารถแยกเรื่องตำแหน่งหน้าที่กับเรื่องส่วนตัวออกจากกันได้ และห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

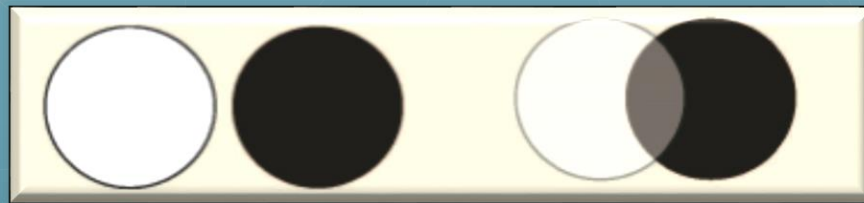


Conflict of Interest



การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม

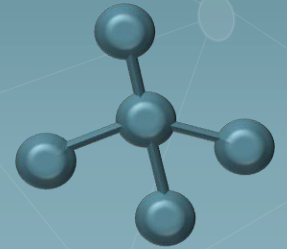
หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใด ๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้าไปมีส่วนได้เสียกับกิจกรรมหรือการดำเนินการที่เอื้อผลประโยชน์ให้กับตนหรือพวกพ้อง ทำให้การใช้อำนาจหน้าที่/การใช้ดุลยพินิจ (เพื่อส่วนรวม) เป็นไปโดยไม่สุจริต ก่อให้เกิดผลเสียต่อภาครัฐ



พื้นที่สีขาว แทน ประโยชน์ส่วนตน
พื้นที่สีดำ แทน ประโยชน์ส่วนรวม

พื้นที่สีเทา เกิดจากการทับซ้อนของสีขาวและสีดำ เป็นพื้นที่เกิด
“การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม”

องค์ประกอบ (Conflict of Interest)



01

บุคคลนั้นมีสถานะ **เป็นเจ้าของหน้าที่ของรัฐ**

02

มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์ส่วนรวมในเรื่องนั้น ๆ

03

ประโยชน์ส่วนตน อาจเป็น ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดก็ได้ /
ทรัพย์สินหรือประโยชน์ของบุคคลอื่น

04

เกิดสถานการณ์ที่มีผลประโยชน์ขัดกัน (มีผลประโยชน์ส่วนตนเข้าไป
เกี่ยวข้อง) โดยได้กระทำการ/ตัดสินใจ/ใช้ดุลยพินิจ อย่างใดอย่างหนึ่ง

ลักษณะพิเศษ : **มิได้** หมายถึงการทุจริตเสมอไป

จริยธรรม

มี

ประโยชน์

ทับซ้อน

ซึ่ง

ทุจริต

ต่อ

หน้าที่

ไม่ผิดกฎหมาย แต่ไม่เหมาะสม

ไม่สมควรกระทำ

ก่อให้เกิดความเคลือบแคลงสงสัย

ต่อสังคม

และเป็นบ่อเกิดของการทุจริต

ผิดจริยธรรม มีประโยชน์ทับซ้อน
ผิดกฎหมายโดยตรง มีบทลงโทษชัดเจน

สรุปความแตกต่างระหว่าง

ผลประโยชน์ทับซ้อน กับ การทุจริตต่อหน้าที่

ประเด็นเปรียบเทียบ		ผลประโยชน์ทับซ้อน	การทุจริตต่อหน้าที่
01	มีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ	- ต้องเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่มีบางกรณีที่ถูกกฎหมายบัญญัติครอบคลุมไปถึงหลังจากที่พ้นจากตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ เช่น การทำงานหลังเกษียณ (ตามบทบัญญัติมาตรา 127)	- ต้องเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ
02	มีอำนาจหน้าที่	- มีทั้งกรณีที่มีอำนาจหน้าที่และไม่ต้องมีอำนาจหน้าที่ 1) กรณีที่มีอำนาจหน้าที่ เช่น การเป็นคู่สัญญา 2) กรณีที่ไม่ต้องมีอำนาจหน้าที่ เช่น การรับประโยชน์ต่าง ๆ	- ต้องมีอำนาจหน้าที่
03	เพื่อให้ตนเอง/ผู้อื่นได้ประโยชน์	- ตนเอง/ผู้อื่นได้ประโยชน์	- ตนเอง/ผู้อื่นได้ประโยชน์
04	มีเจตนาทุจริต	- มี/ไม่มีเจตนาทุจริตก็ได้	- ต้องมีเจตนาทุจริต

Conflict of interest



รูปแบบ
ของ



ผลประโยชน์ทับซ้อน

10 รูปแบบ

1. การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ
2. การทำธุรกิจกับตัวเอง
หรือเป็นคู่สัญญา
3. การทำงานหลังจาก
ออกจากตำแหน่งสาธารณะ
หรือหลังเกษียณ
4. การทำงานพิเศษ



10. รูปแบบอื่น ๆ

5. การรู้ข้อมูลภายใน

6. การใช้ทรัพย์สินของราชการ
เพื่อประโยชน์ส่วนตัว

7. การนำโครงการสาธารณะลงใน
เขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์
ในทางการเมือง

8. การใช้ตำแหน่งหน้าที่เอื้อ
ประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง

9. การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจ
ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น

1. การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ



ผลประโยชน์ต่าง ๆ ได้แก่ ทรัพย์สิน
ของขวัญ การลดราคา การรับความ
บันเทิง การรับบริการ การรับการฝึกอบรม
หรือ
สิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกันนี้ และผลจาก
การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ นั้น ได้ **ส่งผล**
ต่อ **การตัดสินใจ** ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่



2. การทำธุรกิจกับตัวเอง หรือเป็นคู่สัญญา

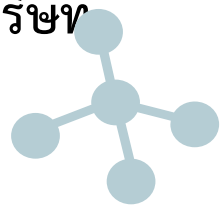


เป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยเฉพาะผู้มีอำนาจในการตัดสินใจ เข้าไปมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานที่ตนสังกัด โดยอาจจะเป็นเจ้าของบริษัทที่ทำสัญญาเอง หรือเป็นของเครือญาติ สถานการณ์เช่นนี้เกิดบทบาทที่ขัดแย้ง หรือเรียกได้ว่าเป็นทั้งผู้ซื้อและผู้ขายในเวลาเดียวกัน

3. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะ หรือหลังเกษียณ (Post – employment)



การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งหน้าที่สาธารณะหรือหลังเกษียณ เป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพ้นจากตำแหน่งสาธารณะ และไปทำงานในบริษัทเอกชนที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกันหรือบริษัทที่มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานเดิม โดยบุคคลผู้เคยดำรงตำแหน่งในสาธารณะมาก่อน มักจะ รู้ข้อมูลความลับ ขั้นตอนวิธีการทำงาน มีอิทธิพลต่อเจ้าหน้าที่ที่ยังดำรงตำแหน่งอยู่ และใช้อิทธิพลหรือความสัมพันธ์จากที่เคยดำรงตำแหน่งในหน่วยงานเดิมนั้นหาประโยชน์จากหน่วยงานให้กับบริษัทและตนเอง



3. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post – employment)

นอกจากนี้อาจมีข้อสงสัยได้ว่า ขณะที่ดำรงตำแหน่งอยู่ได้มีการเอื้อประโยชน์ให้กับภาคเอกชน หรือมีการปฏิบัติหน้าที่ไปโดยไม่ถูกต้องเพื่อเอกชนนั้น และเมื่อพ้นจากตำแหน่งก็จะได้รับการตอบแทนคืนจากภาคเอกชน ซึ่งในกรณีนี้อาจเป็นการเรียกรับสินบนซึ่งเป็นความผิดตามกฎหมายอาญา



กรณีตัวอย่าง

01

ผู้บริหารระดับสูงของ**กระทรวงสาธารณสุข**ไปเป็นผู้บริหารให้กับ**บริษัทผลิตยา**หลังเกษียณอายุราชการ



02

ผู้บริหารระดับสูงของ**กรมประชาสัมพันธ์**ไปเป็นผู้บริหารให้กับ**บริษัทผลิตรายการโทรทัศน์**ซึ่งเป็นคู่สัญญากับกรมประชาสัมพันธ์



03

การที่ผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่**เกษียณแล้ว**ใช้อิทธิพลที่เคยดำรงตำแหน่งในหน่วยงานรัฐ **รับเป็นที่ปรึกษา**ให้**บริษัทเอกชน**ที่ตนเคยติดต่อประสานงาน โดยอ้างว่าจะสามารถติดต่อกับหน่วยงานของรัฐได้อย่างราบรื่น



4. การทำงานพิเศษ

การทำงานพิเศษ (Outside employment or moonlighting)



- การ **ตั้งบริษัท** ดำเนินธุรกิจ ที่เป็นการ **แข่งขันกับหน่วยงาน** หรือ **องค์การสาธารณะที่ตนสังกัด**
- การรับจ้างพิเศษ **เป็นที่ปรึกษาโครงการ** โดยอาศัยตำแหน่งใน **ราชการสร้างความน่าเชื่อถือ**ว่าโครงการของผู้ว่าจ้างจะไม่มีปัญหาติดขัด **ในการพิจารณาจากหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่**

กรณีตัวอย่าง

01

เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภาษี กรมสรรพากร **รับจ้างทำบัญชี** และ
ยื่นแบบแสดงรายการให้บริษัทที่ต้องถูกตรวจสอบ



02

ผู้จัดการโรงพิมพ์ของรัฐ **ตั้งบริษัทเอกชน** เกี่ยวกับการพิมพ์



03

เจ้าหน้าที่ของรัฐอาศัยตำแหน่งหน้าที่ทางราชการ **รับจ้างเป็นที่ปรึกษา** โครงการ
เพื่อ **ให้บริษัทเอกชน** ที่ว่าจ้างนั้นมีความน่าเชื่อถือมากกว่าบริษัทคู่แข่ง



5. การรู้ข้อมูลภายใน

การรู้ข้อมูลภายใน (Inside information)

เป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ประโยชน์จากการที่ตนเอง
รับรู้ข้อมูลภายในหน่วยงาน และนำข้อมูลนั้นไปหาผลประโยชน์ให้กับ
ตนเองหรือพวกพ้อง อาจจะไปหาประโยชน์โดยการขายข้อมูลหรือเข้า
เอาประโยชน์เสียเอง



5. การรู้ข้อมูลภายใน

กรณีตัวอย่าง



01

เจ้าหน้าที่ของรัฐรู้ข้อมูลโครงการตัดถนนเข้าหมู่บ้าน จึงบอกให้ญาติพี่น้องไปซื้อที่ดินบริเวณโครงการดังกล่าว เพื่อขายให้กับราชการในราคาที่สูงขึ้น

02

การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการข่ายโทรคมนาคม ได้ทราบคุณลักษณะเฉพาะ (Spec) ของวัสดุอุปกรณ์ที่จะใช้ในการวางโครงข่ายโทรคมนาคม แล้วแจ้งข้อมูลให้กับบริษัทเอกชนที่ตนรู้จักเพื่อให้ได้เปรียบในการประมูล



6. การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว

การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว

(Using your employer's property for private advantage)

เป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐนำเอาทรัพย์สินของราชการซึ่งจะต้องใช้เพื่อประโยชน์ของทางราชการเท่านั้นไปใช้เพื่อประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง หรือการใช้ให้ผู้ได้บังคับบัญชาไปทำงานส่วนตัว



คดีนำรถยนต์ส่วนบุคคลไปใช้ เพื่อประโยชน์ส่วนตัว

ผู้อำนวยการ... มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตให้ใช้รถยนต์ส่วนบุคคล จึงเป็นเจ้าพนักงานซึ่งมีหน้าที่จัดการหรือรักษารถยนต์ส่วนบุคคลซึ่งเป็นทรัพย์สินของหน่วยงาน ได้มีคำสั่งให้พนักงานขับรถใช้รถยนต์*ส่วนบุคคลรับส่งระหว่างที่พักกับที่ทำงาน*เป็นประจำ และให้*พาไปทำธุระส่วนตัว*ในวันหยุด



ศาลพิพากษา
ลงโทษ
ตาม ป.อาญา ม. 151
และ ม. 157
ให้จำคุก 5 ปี

คดีนำทรัพย์สินราชการ ไปใช้ในงานแต่งงานลูกสาว

คดีนี้ ได้ใช้บุคลากรและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยในการจัดงานมงคลสมรสของบุตรสาวที่บ้านพักส่วนตัว และใช้สถานที่เตรียมจัดงานให้หัวหน้าฝ่ายบริหารฯ ไปช่วยจัดเตรียมงาน โดยนำทรัพย์สินของคณะไปติดตั้งใช้จัดงาน

ได้แก่ แก้วพร้อมปลอก 100 ตัว กระจกต้นไม้ ให้พนักงานโสตฯ นำกล้องวิดีโอ 2 เครื่อง โทรศัพท์ 1 เครื่อง สายสัญญาณ 1 ชุด ขาตั้งกล้องมอนิเตอร์ 2 เครื่อง กล้องถ่ายรูป 2 ตัว ชุดควบคุม 1 ชุด เครื่องเล่นและบันทึกดีวีดี 1 เครื่อง

ให้นำรถส่วนกลางของคณะ ได้แก่ รถตู้ 1 คัน รถกระบะ 3 คัน ไปใช้บรรทุกทรัพย์สินดังกล่าวและขนส่งเจ้าหน้าที่ไปช่วยงาน



ศาลพิพากษา จำเลยมีความผิด มาตรา 151 และ 157 ให้จำคุก 5 ปี ปรับ 20,000 บาท

ลดโทษกึ่งหนึ่ง จำคุก 2 ปี 6 เดือน ปรับ 10,000 บาท ทำคุณประโยชน์ ไม่เคยต้องโทษ จำคุกให้รอลงอาญา 2 ปี

7. การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้ง เพื่อประโยชน์ในทางการเมือง (Pork - barreling)

เป็นการที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้บริหารระดับสูงอนุมัติโครงการไปลงพื้นที่หรือบ้านเกิดของตนเอง หรือการใช้งบประมาณสาธารณะเพื่อหาเสียง



การที่นักการเมืองในจังหวัด **ขอเพิ่มงบประมาณ** เพื่อทำโครงการตัดถนนหรือสร้างสะพานในจังหวัด โดย **ใช้ชื่อหรือนามสกุลตนเองเป็นชื่อสะพานและถนน** นั้น เพื่อแสดงความเป็นเจ้าของสิ่งสาธารณะประโยชน์

8. การใช้ตำแหน่งหน้าที่เอื้อประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง (Nepotism)

การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้องหรือ อาจจะเรียกว่า ระบบอุปถัมภ์พิเศษ

01

การอนุมัติ**แต่งตั้ง**คู่สมรสหรือลูกเข้มารับตำแหน่งสำคัญ ๆ ใน
หน่วยงาน



02

การใช้อำนาจ**แต่งตั้ง**หรือเลื่อนชั้นอย่างไม่เป็นธรรม



03

การคัดสรร **คัดเลือก**บุคลากรอย่างไม่โปร่งใส

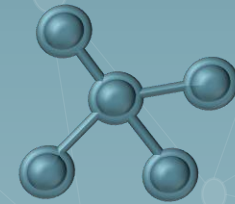


9. การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น (influence)

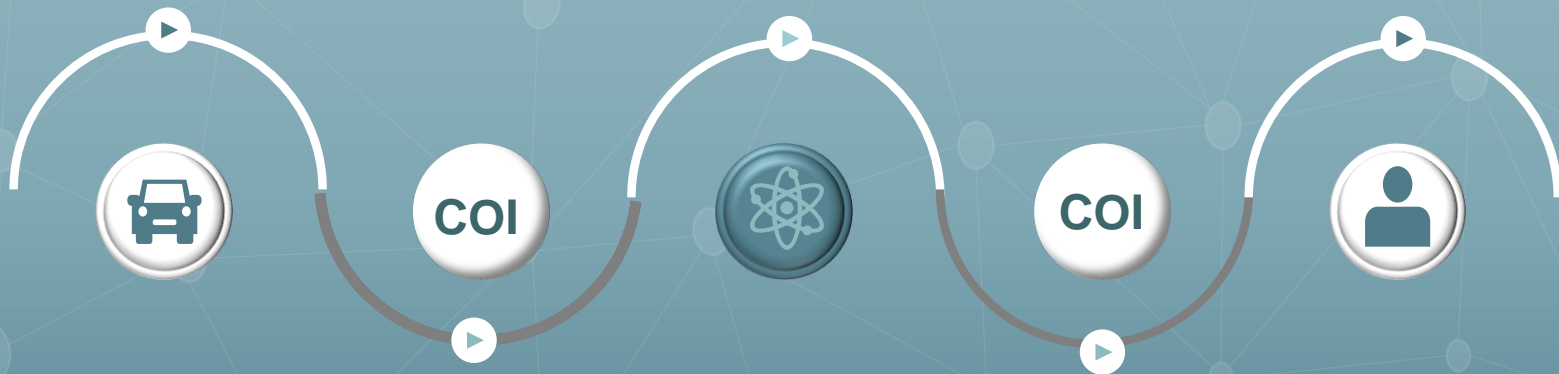
การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอาศัยตำแหน่งหน้าที่ของตนเองเข้าแทรกแซง
การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยระเบียบ
และกฎหมายหรือฝ่าฝืนจรรยาบรรณ



10. การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ ส่วนรวมรูปแบบอื่น ๆ



พฤติการณ์ของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล
กับประโยชน์ส่วนรวมที่นอกเหนือจาก 9 รูปแบบดังกล่าว



CONFLICT OF INTERESTS



การเป็น**คู่สัญญา**หรือมีส่วนได้เสียในสัญญา



ทำงานใน**ธุรกิจเอกชน**ในกำกับหน่วยงานรัฐที่สังกัด



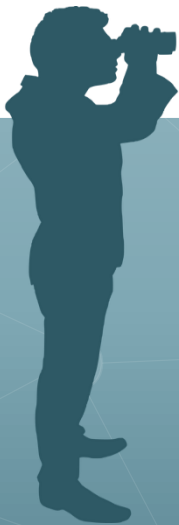
การเป็น**หุ้นส่วน**ในห้างฯ **ผู้ถือหุ้น**ในบริษัทที่เป็นคู่สัญญากับรัฐ



การ**รับสัมปทาน**หรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐ



การ**รับทรัพย์สิน**หรือประโยชน์ต่างๆ



ปัญหาไกลตัว ?

CONFLICT OF INTERESTS

ปรับ
ฐานความคิด

ระบบคิด

คิดเป็น



...คิดแยกแยะ...

อนาล็อก ANALOG

ยอมรับกับคำพูดที่ว่า“ทุจริตบ้าง
ไม่เป็นไรถ้าเราได้ประโยชน์”

ไม่สามารถแยกประโยชน์ส่วนตน
ออกจากประโยชน์ส่วนรวม

ประโยชน์ทับซ้อน/ สิ้นบน/ คอร์รัปชัน

ระบบอุปถัมภ์

ใช้ความสัมพันธ์ส่วนตัวอย่าง

ไม่ถูกต้อง



ระบบคิด

ดิจิทัล DIGITAL

ไม่ยอมรับกับคำพูดที่ว่า
“ทุจริตบ้างไม่เป็นไร
ถ้าเราได้ประโยชน์”

แยกประโยชน์ส่วนตนออกจาก
ประโยชน์ส่วนรวม

เห็นประโยชน์สาธารณะมาก่อน
ประโยชน์ส่วนตน

ระบบคิด

อนาล็อก ANALOG

เอาวัสดุครุภัณฑ์หลวงไปใช้ที่บ้าน



เอารถยนต์หลวงมาใช้ธุระส่วนตัว



เอาโทรศัพท์หลวงมาใช้ติดต่อธุระส่วนตัว



เอาอุปกรณ์ไฟฟ้าส่วนตัวมาชาร์จที่ทำงาน



ใช้น้ำประปาหลวงมาล้างรถส่วนตัว



ดิจิทัล DIGITAL

ไม่นำวัสดุครุภัณฑ์หลวงไปใช้ที่บ้าน



ไม่ใช้รถหลวงในเรื่องส่วนตัว



ไม่ใช่โทรศัพท์หลวงโทรธุระส่วนตัว



ไม่เอาอุปกรณ์ไฟฟ้าส่วนตัวมาชาร์จที่ทำงาน



ไม่รับของขวัญจากผู้มาติดต่อราชการ



CONFLICT OF INTEREST

พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
ป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

หมวด 6

การขัดกันระหว่างประโยชน์
ส่วนบุคคลประโยชน์ส่วนรวม



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม

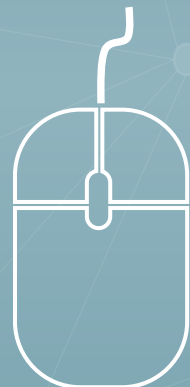


มาตรา 126

ห้ามมิให้กรรมการ
ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กร
อิสระ และเจ้าพนักงานของ
รัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.
ประกาศกำหนด ดำเนิน
กิจการ (1) - (4)

มาตรา 127

ห้ามมิให้กรรมการ ดำรง
ตำแหน่งในองค์กรอิสระ
ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงและ
ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.
กำหนด ดำเนินการใดตาม
มาตรา 126 (4) ภายในสองปี
นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง



หมวด 6

มาตรา 128

ห้ามมิให้เจ้าพนักงานของรัฐ
รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่น
ใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้
จากผู้ใด นอกเหนือจาก
ทรัพย์สินหรือประโยชน์อัน
ควรได้ตามกฎหมาย กฎ หรือ
ข้อบังคับที่ออกโดยอาศัย
อำนาจตามบทบัญญัติแห่ง
กฎหมาย เว้นแต่การรับ
ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด
โดยธรรมจรรยา

มาตรา 129

การกระทำอันเป็นการ
ฝ่าฝืนบทบัญญัติใน
หมวดนี้ให้ถือว่าเป็น
การกระทำความผิดต่อ
ตำแหน่งหน้าที่ราชการ
หรือ ความผิดต่อ
ตำแหน่งหน้าที่ในการ
ยุติธรรม

มาตรา 126



สาระสำคัญ

ห้ามมิให้กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐ
ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนดดำเนินกิจการ ดังต่อไปนี้

01

เป็น **คู่สัญญา**หรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงาน
ของรัฐ

02

เป็น **หุ้นส่วน**ในห้างหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในบริษัทที่เข้าเป็น
คู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ

03

รับสัมปทานหรือ**คงถือไว้**ซึ่งสัมปทานจากรัฐ หรือเข้าเป็น**คู่สัญญา**
อันมีลักษณะผูกขาดตัดตอน เป็น**หุ้นส่วน**ในห้างหุ้นส่วนหรือ**ผู้ถือ**
หุ้นในบริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว

04

เป็น**กรรมการ**ที่**ปรึกษา** **ตัวแทน** **พนักงาน**หรือ**ลูกจ้าง**
ในธุรกิจของเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแล ควบคุม
ตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐ

มาตรา

126

CONTRACT



การเป็นผู้สัญญา หมายถึง การเข้ามาทำสัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ ที่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐในตำแหน่งนั้น เป็นผู้ปฏิบัติงานในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี



เป็นผู้สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญา ที่ทำกับหน่วยงานของรัฐ ที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐ ซึ่งมีอำนาจไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี

การมีส่วนได้เสียในสัญญา หมายถึง การใช้อำนาจหน้าที่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับสัญญานั้น หรือการเข้าไปดำเนินการใด ๆ

มาตรา

126

(2)



“การเป็นหุ้นส่วน” หมายถึง การที่บุคคลได้
ลงทุนร่วมกัน ในห้างหุ้นส่วนสามัญ ห้างหุ้นส่วนสามัญ
จดทะเบียน หรือห้างหุ้นส่วนจำกัด

เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้า
เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ ที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น
ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจไม่ว่าโดยตรง
หรือโดยอ้อมในการกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี เว้นแต่
จะเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดไม่เกินจำนวนที่
คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

“การเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัท” หมายถึง การมีหุ้นใน
บริษัทตามทะเบียนผู้ถือหุ้น และบริษัทที่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหุ้นอยู่นั้น

มาตรา 126 วรรค 2 วรรค 3

🎯 **วรรคสอง** :ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับคู่สมรสของเจ้าพนักงานของรัฐ ตามวรรคหนึ่งด้วยโดยให้ถือว่าการดำเนินกิจการของ **“คู่สมรส”** เป็นการดำเนินกิจการของ **“เจ้าพนักงานของรัฐ”** เว้นแต่เป็นกรณีที่คู่สมรสนั้นดำเนินการอยู่ก่อนที่เจ้าพนักงานของรัฐจะเข้าดำรงตำแหน่ง



🎯 **วรรคสาม** : **“คู่สมรส”** ตามวรรคสองให้หมายความรวมถึง **“ผู้ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรส”** ด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

มาตรา 126 วรรค 3

♥
ทำพิธีมงคลสมรสหรือพิธีอื่นใดในทำนองเดียวโดยมีบุคคลในครอบครัวหรือบุคคลภายนอกรับทราบว่าเป็นการอยู่กินเป็นสามีภริยากันตามประเพณี

“ผู้ซึ่งอยู่กินฉันสามีภรรยา
โดย
ไม่จดทะเบียน”

♥
แสดงให้เห็นปรากฏว่ามีสถานะเป็นสามีภริยากันหรือมีพฤติการณ์เป็นที่รับรู้ของสังคมทั่วไปว่ามีสถานะดังกล่าว

♥
ได้จดทะเบียน หย่าขาด จากกันตามกฎหมาย แต่ยังไม่แสดงให้เห็นปรากฏหรือมีพฤติการณ์ซึ่งเป็นที่รับรู้ของสังคมทั่วไปว่ามีสถานะเป็นสามีหรือภริยากัน

คู่สมรส The spouse



ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง หลักเกณฑ์ของผู้ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสอันถือว่าเป็นคู่สมรส พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓

สรุป กิจการต้องห้ามดำเนินการ มาตรา 126



เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วน
ได้เสียในสัญญาที่ทำ
กับหน่วยงานของรัฐ

ใช้บังคับกับคู่สมรส
ด้วยยกเว้นคู่สมรส
ดำเนินกิจการอยู่ก่อน



เป็นหุ้นส่วนในห้าง
หุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น
ในบริษัทที่เข้าเป็น
คู่สัญญา กับ
หน่วยงานของรัฐ*

*ยกเว้นถือหุ้นใน
บริษัทไม่เกินร้อยละ

5



รับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่ง
สัมปทานจากรัฐ หรือเข้าเป็น
คู่สัญญาอันมีลักษณะผูกขาด
ตัดตอน เป็นหุ้นส่วนในห้าง
หุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในบริษัท
ที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็น
คู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว*



เป็นกรรมการหรือที่
ปรึกษา ตัวแทน
พนักงาน หรือลูกจ้าง
ในธุรกิจเอกชนซึ่งอยู่
ภายใต้การกำกับ ดูแล
ตรวจสอบ ของ
หน่วยงานของรัฐ

มาตรา 127 ห้ามดำเนินการใดตามมาตรา 126 (4) ภายในสองปี นับแต่ วันที่พ้นจากตำแหน่ง



⚙️ เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะที่เป็นกรรมการ
ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงานหรือลูกจ้าง
ในธุรกิจของเอกชน

⚙️ ภายใต้การ กำกับ ดูแล ควบคุม
ตรวจสอบ ของหน่วยงานของ



⚙️ ที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่หรือปฏิบัติหน้าที่ใน
ฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐ

⚙️ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือ
ประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น

มาตรา 128

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจาก “บุพการี สืบสันดาน หรือ ญาติ” ที่ให้ตามประเพณี หรือตามธรรมเนียมตามฐานานุกรม

สาระสำคัญ

ห้าม มิให้เจ้าพนักงานของรัฐผู้ได้รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ จากผู้ใด นอกเหนือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์อันควรได้ตามกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เว้นแต่การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด **“โดยธรรมจรรยา”** ตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

บทบัญญัติในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าพนักงานของรัฐมาแล้ว **ไม่ถึงสองปี** ด้วยโดยอนุโลม

มาตรา 128

ใช้บังคับกับ เจ้าพนักงานของรัฐทุกคน ทั้งข้าราชการ พนักงาน
ราชการ ลูกจ้าง ฯลฯ + ผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าพนักงานของ
รัฐมาแล้ว **ยังไม่ถึง 2 ปี** ด้วย

หลัก = **“ห้ามรับ”** ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่น

ได้

- 1) รับตามกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตาม
บทบัญญัติแห่งกฎหมาย เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเบี้ยประชุม
- 2) จากบุพการี ผู้สืบสันดาน หรือญาติที่ให้ตามประเพณี หรือตาม
ธรรมเนียมจรรยาตามฐานานุรูป
- 3) รับตามธรรมเนียมจรรยาตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ
ป.ป.ช. กำหนด : **ไม่เกิน 3,000 บาท**



มาตรา 128



“รับโดยธรรมจรรยา”

- (1) รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่ญาติมีราคาหรือมูลค่าในการรับจากแต่ละบุคคล แต่ละโอกาสไม่เกิน 3,000 บาท
- (2) รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่การให้นั้นเป็นการให้ในลักษณะให้กับบุคคลทั่วไป

หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา



“ประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้”

หมายความว่า สิ่งที่มีมูลค่า ได้แก่ การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ การรับการฝึกอบรม หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน



“การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา”

หมายความว่า การรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากบุคคลที่ให้อันในโอกาสเทศกาลหรือวันสำคัญ โอกาสแสดงความยินดี การแสดงความขอบคุณ การต้อนรับ การแสดงความเสียใจ หรือให้ตามมารยาทที่ถือปฏิบัติกันในสังคม



“ญาติ” หมายความว่า พี่น้องร่วมบิดาหรือมารดาเดียวกัน ลุง ป้า น้า อา คู่สมรส ผู้บุพการีหรือผู้สืบสันดานของคู่สมรส บุตรบุญธรรมหรือผู้รับบุตรบุญธรรม

บทกำหนดโทษ



126

มาตรา 168

ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน
3 ปี หรือ **ปรับไม่เกิน**
60,000 บาท หรือ ทั้งจำทั้ง
ปรับ

กรณีมาตรา 126 วรรค 2 ถ้าพิสูจน์ได้ว่าเจ้าพนักงานของ
รัฐรู้เห็นยินยอม ต้องระวางโทษตาม ม 168 ว 2

127

มาตรา 170

ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน
6 เดือน หรือ **ปรับไม่เกิน**
10,000 บาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

128

มาตรา 169

ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน
3 ปี หรือ **ปรับไม่เกิน 60,000**
บาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

129

ถือเป็นการกระทำความผิด
ต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ
หรือความผิดต่อตำแหน่ง
หน้าที่ในการยุติธรรม

สรุปลำดับสำคัญ เรื่อง การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

การขัดกันระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ประโยชน์ส่วนรวม

ม. 126

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

- 1 กรรมการ ป.ป.ช.
- 2 ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ
- 3 เจ้าหน้าที่ของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด
- 4 คู่สมรสของ 1 - 3



ห้ามดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

- 1 เป็นคู่สัญญา หรือ มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำขึ้นเป็นรองของธุรกิจตนหรือคู่สมรส
- 2 เป็นกรรมการ หรือ มีส่วนได้เสียในบริษัทที่เข้าเป็นหุ้นส่วน หรือ เป็นคู่สัญญาในบริษัทที่เข้าเป็นหุ้นส่วนกับหน่วยงานของรัฐที่ตนหรือคู่สมรสทำอยู่
- 3 รับสินบน หรือ ก่อตั้งหรือรับทราบ หรือ ก่อตั้งหรือรับทราบของหน่วยงานของรัฐ หรือ ราชการส่วนท้องถิ่น
- 4 เข้าไปมีส่วนได้เสียในธุรกิจของเอกชน ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแล ควบคุม หรือ ตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดอยู่ หรือ คู่สมรสทำอยู่

ในฐานะที่ตนเป็นผู้มีอำนาจในการกำกับ ควบคุม ตรวจสอบ หรือ ดำเนินคดี ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม

คู่สมรส

หมายความว่ารวมถึงคู่สมรสตามกฎหมายและภรรยาโดยไม่จำกัดเป็นสมรสด้วย

หลักเกณฑ์การอยู่กินฉันสามีภรรยา

- ใช้คำขานขานสมรสหรือจัดพิธีในทางศาสนา
- เข้ามาจดทะเบียนสมรสกับคู่สมรสตามกฎหมายหรือสมรสกันโดยพฤตินัย
- เคยจดทะเบียนสมรส ต่อมาจดทะเบียนหย่าร้างกัน แล้วทั้งสองหรือหนึ่งคู่สมรสได้ไปจดทะเบียนสมรสกับผู้อื่น

สำนักงานอัยการสูงสุดประจำโตเกียว | สำนักงาน ป.ป.ช.

การขัดกันระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ประโยชน์ส่วนรวม

ม. 127

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

- 1 กรรมการ ป.ป.ช.
 - 2 ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ
 - 3 ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง
 - 4 ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด



ห้ามดำเนินการใดตาม ม. 126 (4) นับแต่พ้นจากตำแหน่งภายใน 2 ปี

เข้าไปมีส่วนได้เสียในธุรกิจของเอกชนในฐานะ:

- กรรมการ
- ที่ปรึกษา
- ตัวแทน
- พนักงาน
- ลูกจ้าง



ซึ่งธุรกิจนั้นอยู่ภายใต้การกำกับ ควบคุม หรือ ตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดหรือปฏิบัติหน้าที่อยู่ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชนอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือ ประโยชน์ทางราชการ หรือ กระทบต่อความยุติธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

ม. 126 แตกต่างกันอย่างไร ? ม. 127

<p>กรรมการ ป.ป.ช.</p> <ul style="list-style-type: none"> • ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ • เข้ามาข้างของธุรกิจ • ทัศนกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด 	<p>คู่สมรส</p> <ul style="list-style-type: none"> • คู่สมรส • คู่สมรส • คู่สมรส • คู่สมรส • คู่สมรส
ห้ามดำเนินกิจการตาม ม. 126 (1) - (4)	ห้ามดำเนินกิจการตาม ม. 126 (4)
บังคับใช้ ขณะดำรงตำแหน่ง	บังคับใช้ หลังพ้นจากตำแหน่ง
บังคับใช้กับคู่สมรสด้วย	ไม่บังคับใช้กับคู่สมรส

สำนักงานอัยการสูงสุดประจำโตเกียว | สำนักงาน ป.ป.ช.

การขัดกันระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ประโยชน์ส่วนรวม

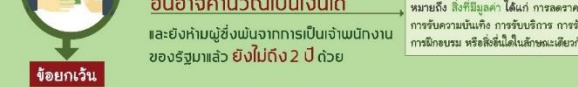
ม. 128

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561



การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด

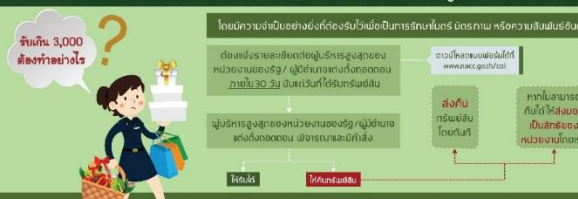
ห้ามเจ้าพนักงานของรัฐรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ และห้ามผู้ส่งมอบจากการเป็นเจ้าพนักงานของรัฐมาส่งมอบทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดให้แก่เจ้าพนักงานของรัฐมาส่งมอบ



เจ้าพนักงานของรัฐสามารถรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดได้ ในกรณีดังต่อไปนี้

- 1 มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถรับได้ เช่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินเลี้ยงชีพราชการ เงินบำนาญหรือบำนาญพิเศษ
- 2 เป็นการรับจากญาติ ผู้สืบสันดาน หรือญาติโดยจะต้องเป็นการได้มาโดยชอบตามกฎหมาย หรือ ตามบรรทัดฐานทางบรรพบุรุษ
- 3 เป็นการรับ โฆษณารายการ หรือ การรับจากบุคคลที่มิใช่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ หรือ มีมูลค่าเกิน 3,000 บาท

การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ หรือ มีมูลค่าเกิน 3,000 บาท



สำนักงานอัยการสูงสุดประจำโตเกียว | สำนักงาน ป.ป.ช.

CONFLICT OF INTERESTS



แนวทางการรับมือกับการขัดกัน แห่งผลประโยชน์

- ❄️ กรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ผู้มีอำนาจควรหยุดการปฏิบัติหน้าที่ หรือหยุดการพิจารณา วินิจฉัย หรือลงมติ ในเรื่องนั้น
- ❄️ กรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงการปฏิบัติหน้าที่ได้ ควรแจ้ง ประกาศ หรือเปิดเผยข้อมูลต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง ผู้บังคับบัญชา หรือสาธารณะ
- ❄️ กรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงการปฏิบัติหน้าที่ได้ ควรปฏิบัติหน้าที่ หรือพิจารณาโดยยึดหลักเหตุผล โปร่งใส และเปิดเผย
- ❄️ ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขัดกันแห่งผลประโยชน์

COI แก้ไขได้... ถ้าคิด
เป็น...



กรณี **เข้าไป** มีส่วนเกี่ยวข้องกับการ **กระทำความผิด**
เพราะ **ถูกสั่งการ** ให้กระทำ



โต้แย้ง



ทบทวน



ยืนยัน



แจ้ง

คณะกรรมการ ป.ป.ช.

มาตรา
134

ในกรณีที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้ใดมีส่วนเกี่ยวข้อง กับการกระทำความผิดเพราะผู้บังคับบัญชาสั่งการให้ทำ ถ้าได้ทำหนังสือโต้แย้งหรือให้ผู้บังคับบัญชาทบทวนคำสั่งหรือให้ยืนยันคำสั่งแล้ว หรือได้แจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช.ทราบถึงเบาะแส ข้อมูล หรือข้อเท็จจริงภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้กระทำการนั้น ให้เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น **ไม่ต้องรับโทษ**



ระบบคิดฐานสองกับการแก้ปัญหาในสังคม